УТВЕРЖДЕН

приказом Северо-Западного

управления Ростехнадзора

от «23» марта 2020 г. № ПР-240-123-о

|  |
| --- |
|  |

**Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Северо-Западном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору   
за 2019 год**

Оглавление

1. Общие положения3

2. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности7

3. Федеральный государственный энергетический надзор и федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности21

4. Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений 28

5. Федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии)30

6. Федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства31

7. Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц32

8. Разъяснение законодательства и обязательных требований33

### Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Северо-Западном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) при осуществлении федерального государственного надзора за 2019 год сформирован на основе проведенного обобщения и анализа правоприменительной практики в I, II, III и IV кварталах названного года.

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Управлении осуществляется по следующим направлениям федерального государственного контроля (надзора):

* федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;
* федеральный государственный энергетический надзор и федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;
* федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;
* федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии);
* федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

В качестве источников сведений для подготовки обзора правоприменительной практики были использованы:

* результаты проверок и иных мероприятий по контролю;
* результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в административном порядке;
* результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в судебном порядке и иные материалы судебной практики;
* результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор);
* результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;
* результаты опросов, в том числе проводимых в сети Интернет, подконтрольных субъектов на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;
* результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, административных расследованиях, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении;
* разъяснения, даваемые Ростехнадзором по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований;
* разъяснения, полученные Ростехнадзором от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401, Положением о Северо-Западном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным приказом Ростехнадзора от 14.11.2018 № 559, Управление является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Ростехнадзора в установленной сфере деятельности на территории Республики Карелия, Архангельской, Вологодской, Калининградской, Ленинградской, Мурманской, Новгородской и Псковской областей, города Санкт-Петербурга, острове Колгуев (Ненецкий автономный округ) и шельфе морей Арктической зоны Российской Федерации.

Приказом Ростехнадзора от 17.10.2016 № 421 утвержден перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Ростехнадзора.

В данный перечень включены следующие правовые акты:

* Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
* Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;
* Федеральный закон от 21.07.97 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;
* Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
* Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»;
* Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
* Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;
* Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
* Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 02.11.2013 № 986 «О классификации гидротехнических сооружений»;
* Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.2013 № 492;
* Положение о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2012 № 682;
* Положение о лицензировании производства маркшейдерских работ, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 № 257;
* Положение о составе разделов проектной документации и требования к их содержанию, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87;
* Положение о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденное постановление Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468;
* Правила организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 № 808;
* Положение о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.1998 № 1303;
* Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановление Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 730;
* Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.1999 № 263;
* Правила регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1371;
* Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538 (зарегистрированные в Министерстве юстиции Российской Федерации 26.12.2013, рег. № 30855);
* Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденный приказом Ростехнадзора от 19.08.2011 № 480 (зарегистрированный в Министерстве юстиции Российской Федерации 08.12.2011, рег. № 22520)

и другие нормативные правовые акты, соблюдение которых Управлением оценивается при проведении мероприятий по контролю.

Полный текст приказа Ростехнадзора от 17.10.2016 № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Управления.

### Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности

За 2019 год Управлением проведено 6733 мероприятия по контролю и надзору в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты (далее – ОПО).

Из общего количества проведенных проверок 806 (12%) – плановых проверок, 4814 (71,5%) – внеплановых проверок и 1113 проверок (16,5%) в рамках режима постоянного государственного надзора.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 809 проверки;
* в связи с поступлением обращений и заявлений о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 47 проверок;
* в связи с поступлением обращений и заявлений о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения влекут причинение вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, возникновение аварии и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 11 проверок;
* на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 80 проверок;
* по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации (проверки, осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора), не включая проверки в отношении соискателя лицензии, предоставившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии) – 3867 проверки.

В ходе осуществления мероприятий по контролю и надзору, выявлено 18770 нарушений требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности.

Характерными нарушениями обязательных требований, выявленными при проведении проверок, являются:

* не обеспечена укомплектованность штата работников ОПО в соответствии с установленными требованиями (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* допуск к работе на ОПО лиц, не удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям (отсутствует подготовка и аттестация работников в области промышленной безопасности) (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* не обеспечено проведение подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* несвоевременно проводятся экспертизы промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на ОПО, а также обслуживание, диагностика, испытание, освидетельствование сооружений и технических устройств, применяемых на ОПО (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; раздел 11 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.03.3013 № 96; раздел V Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116);
* допускается эксплуатация технических устройств, зданий, сооружений, входящих в состав ОПО, с истекшим сроком безопасной эксплуатации (статьи 7, 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* на ОПО отсутствуют необходимые нормативные правовые акты и нормативные технические документы, устанавливающие правила ведения работ на ОПО (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* отсутствует учет аварий и инцидентов на ОПО (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* не представляется в территориальный орган Ростехнадзора информация о количестве аварий и инцидентов, причинах их возникновения и принятых мерах (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* в сведениях, характеризующих опасные производственные объекты, не указывается информация (указывается неполная информация) о фактически эксплуатируемых технических устройствах и их технических характеристиках, либо указываются технические характеристики, не соответствующие паспортным данным технических устройств (статьи 2, 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; раздел II «Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 495; раздел 8 Приложения № 4 к Административному регламенту по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденному приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 494);
* отсутствуют экспертизы промышленной безопасности на проектную документацию на техническое перевооружение ОПО (статьи 9, 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* нарушен организацией, эксплуатирующей ОПО, установленный порядок осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности (статья 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* не согласованы планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО I, II и III классов опасности с руководителем аварийно-спасательной службы (статья 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* не переоформлены лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; статья 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»);
* не эффективны и не соответствуют требованиям законодательства системы управления промышленной безопасностью (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* технические устройства на ОПО не оборудованы приборами контроля и сигнализации, а также предохранительными устройствами (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* не поставлено на учет в установленном порядке находящееся в эксплуатации оборудование, работающее под давлением (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 3, 214, 216 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116);
* не пересмотрен после проведенной реконструкции план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО (статья 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», пункт 7 Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.08.2013 № 730);
* не проводится анализ состояния промышленной безопасности в эксплуатирующих организациях (статья 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; подпункт «б» пункта 6 Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденных постановлением Правительства РФ от 10.03.1999 № 263);
* не проводятся периодические осмотры производственных зданий и сооружений на ОПО (подпункт «о» пункта 218 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116);
* не планируются и не проводятся внутренние проверки соблюдения требований промышленной безопасности (подпункт «в» пункта 11 Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденных постановлением Правительства РФ от 10.03.1999 № 263);
* отсутствуют паспорта на технические устройства, применяемые на ОПО (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 70 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 06.11.2013 № 520; пункт 840 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности объектов растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 № 560);
* отсутствуют проекты производства строительно-монтажных работ, технологические карты, соответствующие характеру выполняемых на объекте работ с применением подъемных сооружений, либо невыполняются мероприятия по безопасности, установленные в проектах производства и технологических картах (пункты 101, 102, 125 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 № 533);
* неудовлетворительное состояние рельсовых путей мостовых кранов промышленных предприятий, в том числе, неустранение неисправностей и дефектов рельсовых путей, выявляемых при комплексном обследовании рельсовых путей специализированными организациями (подпункт 23 пункта 209 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 № 533);
* неудовлетворительная организация проведения планово-предупредительных ремонтов и технического обслуживания подъемных сооружений в соответствии с требованиями руководств по их эксплуатации (пункты 23, 150 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 № 533);
* не проводятся плановые или внеочередные проверки состояния рельсовых путей (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», пункты 210, 213, 215 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 № 533);
* в журналах крановщика мостового крана отсутствуют записи специалиста, ответственного за содержание подъемных сооружений в работоспособном состоянии, после 24 смен работы подъемного сооружения (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», пункт 214 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 № 533);
* в паспорта трубопроводов не заносятся сведения о результатах проведения осмотра не реже 1 раза в 12 месяцев ответственным за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования совместно с ответственным за производственный контроль (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», пункты 364, 399 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116);
* на рабочих местах персонала, обслуживающего трубопроводы, эксплуатирующими организациями не обеспечено наличие копий исполнительных схем (чертежей) трубопроводов (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», пункты 191, 331 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116);
* графики проверки исправности сигнализации и автоматических защит котлов не утверждены техническими руководителями (главными инженерами) эксплуатирующих организаций (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», пункт 279 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116);
* в эксплуатирующих организациях на рабочих местах отсутствуют схемы включения сосудов, оформленные в соответствии с установленными требованиями (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», пункт 304 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116);
* частично отсутствует тепловая изоляция на трубопроводах (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», пункт 234 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116);
* не в полной мере выполняются работы по техническому обслуживанию, ремонту сетей газораспределения и газопотребления (пункт 9 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.11.2013 № 542; пункт 71 Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010. № 870);
* не соблюдается установленный порядок документального оформления газоопасных работ (раздел V Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.11.2013 № 542);
* не осуществляется аварийно-диспетчерское обеспечение сетей газопотребления, не заключаются договоры на оказание услуг по аварийно-диспетчерскому обеспечению (пункт 9 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.11.2013 № 542);
* нарушен порядок постановки на учет фактически эксплуатируемых технических устройств (трубопроводов) (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 3, 214, 216 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116);
* не проводится инструментальная проверка на эффективность работы систем вентиляции (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 8.1, 8.2, 8.3 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11.03.2013 № 96; пункт 342 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 № 559; пункт 239 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.12.2013 № 656);
* нарушена целостность тепловой изоляции трубопроводов (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 349 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116);
* недостаточное оснащение резервуарного парка средствами автоматической защиты и ПАЗ (приборы контроля уровня, автоматическая система газового анализа и т.д.) (пункты 2.3.14, 2.3.18 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 07.11.2016 № 461);
* средства измерения, входящие в систему контроля, управления или ПАЗ (манометры, сигнализаторы ДВК и ПДК и др.) эксплуатируются с истекшим сроком метрологической поверки (пункт 6.6.2 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.03.2013 № 96);
* отсутствуют паспорта на технические устройства и (или) технологические трубопроводы с указанием сроков службы (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 5.1.2 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.03.2013 № 96; пункт 63 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.12.2013 №656);
* не проводится нивелировка действующих газопроводов в установленные сроки (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 1802 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.12.2013 № 656);
* не проводятся осмотры и проверки железнодорожных путей и стрелочных переводов, с занесением результатов в специальные книги записи результатов проверки пути, сооружений, путевых устройств, земляного полотна, стрелочных переводов (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* в эксплуатирующих организациях отсутствуют документы, подтверждающие выполнение работ по компенсирующим мероприятиям, срок которых истек, указанным в заключениях экспертизы промышленной безопасности (статьи 7, 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 417 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116; подпункт 2 пункта 27 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538);
* отсутствует инструкция (методика) проверки средств (датчиков) взрывопредупреждения (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 7 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 № 560);
* нарушены правила молниезащиты и защиты от статического электричества разрядов (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 2.2.30 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.11.2016 № 461);
* не обеспечивается проведение технического диагностирования газопроводов, зданий и сооружений, технических и технологических устройств сетей газораспределения и газопотребления по достижении предельных сроков эксплуатации, установленных проектной документацией; (пункт 9 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.11.2013 № 542);
* организацией, эксплуатирующей ОПО, не обеспечивается соблюдение пылевого режима: отложения пыли на конструкциях, оборудовании, полу (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 31, 53, 291 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 № 560);
* планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО I, II и III классов опасности не предусматривают меры по выводу в безопасное место людей, не занятых непосредственно выполнением работ по ликвидации аварии (пункт 353 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 № 559);
* отсутствует перечень газоопасных работ, разработанный в установленном порядке (пункты 2.1.6, 2.1.7 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.11.2017 № 485);
* неверно проведена идентификация ОПО (статья 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* при проведении ремонтных работ на внутренних газопроводах и газоиспользующем оборудовании не устанавливаются заглушки, имеющие хвостовик и клеймо с указанием давления газа и диаметра газопровода (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 180 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.11.2013 № 542);
* ОПО не оснащен датчиками загазованности, либо имеет неповеренные датчики загазованности (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* не обеспечено предотвращение проникновения на ОПО посторонних лиц (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* допускается эксплуатация ОПО при отсутствии соответствующей лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* не проводится ежегодно вскрытие и проверка на поражение коррозией заземлителей и токоотводов в объеме 20% общего количества заземлителей и токоотводов (отсутствуют записи в паспортах резервуаров, молниезащитных устройств и журналах учета состояния молниезащитных устройств) (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 3.3.6. Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утверждённых приказом Ростехнадзора от 07.11.2016 № 461);
* на трубопроводах не нанесены маркировочные надписи и условные обозначения в соответствии с установленными требованиями (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 213, приложение 2 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116);
* не обеспечена периодичность отбора проб питательной воды котлов в соответствии с установленными требованиями (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 294, 296 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116);
* не назначены приказом из числа специалистов, состоящих в штате эксплуатирующей организации, прошедших в установленном порядке аттестацию в области промышленной безопасности, ответственный за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования под давлением, а также ответственный за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования под давлением (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; подпункт «б» пункта 218, пункты 221, 224 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116);
* не предусмотрены меры по предотвращению постороннего несанкционированного вмешательства в ход технологических процессов (пункт 2.13 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.03.2012 № 96);
* не предусмотрено автоматическое включение аварийной вентиляции от газоанализатора (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 256, 116 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности производств хлора и хлорсодержащих сред», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.11.2013 № 554; пункт 344 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 № 559);
* отсутствует сигнализация предаварийных и аварийных ситуаций по месту расположения оборудования (пункт 143 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 № 559);
* не обоснованы проектом места установки газоанализаторов (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 255 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности производств хлора и хлорсодержащих сред», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.11.2013 № 554);
* отсутствует распорядительный документ устанавливающий порядок хранения и ведения технической (технологической и эксплуатационной) документации на оборудование, работающее под избыточным давлением (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; подпункт «р» пункта 218 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 1579, в том числе 1264 административных штрафа, из них 319 – на юридических лиц, 924 – на должностных лиц, 6 – на индивидуальных предпринимателей и 15 штрафов на граждан. Помимо этого, было вынесено 279 предупреждений и применено 36 административных приостановлений деятельности.

В тоже время в соответствии со статьей 8\_2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» должностными лицами Управления выдано 590 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

### Федеральный государственный энергетический надзор и федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности

За отчетный период инспекторским составом Управления было проведено 3636 внеплановых проверок.

Проверки проводились по следующим основаниям:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 1869 проверок;
* в связи с возникновением угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 53 проверки;
* в связи с причинением вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 3 проверки;
* на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 1243 проверки;
* по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 468 проверок.

В ходе осуществления мероприятий по контролю и надзору, должностными лицами Управления выявлено 55760 нарушения требований законодательства, норм и правил в сфере безопасной эксплуатации энергоустановок и сетей.

Характерными нарушениями обязательных требований, выявленными при проведении проверок, являются:

* отсутствует подготовленный электро- и теплотехнический/ элетротехнологический персонал (глава 1.4 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6, глава 2.3 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* не проводятся аттестация и проверка знаний в установленные сроки (пункты 2.3.14 – 2.3.23 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115, пункты 1.4.19 – 1.4.28 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* не разработаны должностные и производственные инструкции (пункты 2.8.1 – 2.8.7 «Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок», утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115, пункты 1.2.2, 1.8.1 и 1.8.7 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* отсутствуют инструкции по охране труда (пункт 1.8.1 и 1.8.7 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* не проводится присвоение I группы по электробезопасности неэлектротехническому персоналу, выполняющему работы, при которых может возникнуть опасность поражения электрическим током (пункт 1.4.4 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* к работам в действующих электроустановках допускается персонал, не прошедший медицинское освидетельствование на право работы в действующих электроустановках и спецработам (пункт 2.2 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Минтруда России от 24.07.2013 № 328н);
* отсутствуют договора на обслуживание электроустановок со специализированными организациями (пункт 1.2.1 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* отсутствуют приказы о назначении лиц, ответственных за безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок и тепловых сетей (пункт 2.1.2 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* отсутствуют ответственный за электрохозяйство организации и его заместитель, назначенные из числа руководителей и специалистов Потребителя (пункт 1.2.3 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* не проводятся контрольные противоаварийные тренировки оперативного, оперативно-ремонтного персонала, оперативных руководителей (пункт 1.4.5.2 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* не выполняются техническое обслуживание и необходимые ремонтные работы (пункт 1.2.2 и глава 1.6 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6; глава 2.7 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* не проводится техническое освидетельствование и последующее восстановление энергооборудования, зданий и сооружений, отслуживших эксплуатационный ресурс (глава 1.5 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго России от 19.06.2003 № 229; глава 1.6 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* не организована разработка и ведение документации по вопросам эксплуатации тепловых энергоустановок (глава 2.8 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* должным образом не организовано безопасное проведение работ в электроустановках по нарядам, распоряжениям, в т.ч. с участием командированного персонала (главы VI – VIII, XLVI Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Минтруда России от 24.07.2013 № 328н);
* не установлены охранные зоны объектов по производству электрической энергии (пункт 2 Правил установления охранных зон объектов по производству электрической энергии и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1033);
* не в полном объеме проводятся профилактические испытания электроустановок и электрооборудования (пункты 1.2.2, 1.2.6 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* не проводятся периодические проверки переносных и передвижных электроприемников, вспомогательного оборудования к ним (пункт 3.5.11 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* не обеспечен должным образом установленный порядок допуска в эксплуатацию и подключение новых/реконструированных электроустановок (Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденные приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* должным образом не организована разработка и ведение необходимой документации по вопросам эксплуатации электроустановок (глава 1.8 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* отсутствуют планы проведения противоаварийных тренировок (пункт 2.3.48 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* неготовность к выполнению графика тепловых нагрузок, поддержанию температурного графика, утвержденного схемой теплоснабжения (глава 11 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* несвоевременно предоставляются уведомления о готовности на ввод в эксплуатацию электроустановок (пункт 18\_3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861);
* не проводятся выборочные проверки, со вскрытием грунта, состояния элементов заземляющих устройств, находящихся в земле (не реже 1 раза в 12 лет выборочно: в местах наиболее подверженных коррозии, вблизи мест заземления нейтралей силовых трансформаторов, присоединений разрядников и ограничителей перенапряжения) (пункт 2.7.10 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* не проводятся гидравлические испытания на прочность и плотность тепловых сетей для выявления дефектов не позже чем через две недели после окончания отопительного сезона (пункт 6.2.13 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* не проводится техническое диагностирование тепловых сетей, отработавших расчетный срок службы (пункты 6.2.25, 13.2 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* отсутствует тепловая изоляция трубопроводов в котельной, а также на участках котлов и оборудования, доступных для персонала (пункты 6.1.31, 6.2.25 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* отсутствуют протоколы испытаний средств индивидуальной защиты для безопасной работы в электроустановках (пункт 1.4.6 Инструкции по применению и испытанию средств защиты, используемых в электроустановках, утвержденной приказом Минэнерго России от 30.06.2003 № 261);
* не проводится измерение расстояний от проводов до поверхности земли (пункты 2.4.55-2.4.70 ПУЭ-7 Правил устройства электроустановок, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 08.07.2002 № 204);
* отсутствуют графики планово-предупредительного ремонта оборудования (пункт 2.7.3 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* не разработаны инструкции по безопасной эксплуатации тепловых сетей (пункт 2.10.3 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* электроустановки не укомплектованы испытанными средствами защиты в соответствии с нормами (пункты 1.2.2, 1.2.6 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6; пункт 1.4 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Минтруда России от 24.07.2013 № 328н; пункт 1.2.1 Инструкции по применению и испытанию средств защиты, используемых в электроустановках, утвержденной приказом Минэнерго России от 30.06.2003 № 261);
* отсутствуют технические паспорта на электрооборудование (пункт 1.8.1 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* отсутствуют на предохранительных щитках и у предохранителей присоединений надписи, указывающие номинальный ток плавкой вставки (пункт 2.2.20 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* отсутствуют на лицевой стороне дверей электрощитов диспетчерские наименования и предупреждающие знаки установленного образца (пункт 2.2.20 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* отсутствуют годовые планы (графики) ремонтов основного оборудования электроустановок (глава 1,6 Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* не соблюдаются сроки пересмотра должностных инструкций электротехнического персонала (пункты 1.2.6, 1.8.8 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* результаты визуальных осмотров и осмотров со вскрытием грунта, результаты измерений и испытаний не заносятся в паспорта заземляющих устройств (пункты 2.7.9, 2.7.15 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* нарушен порядок проведения технического обслуживания, осмотра, ремонта, модернизации оборудования электроустановок (пункты 1.6.1., 2.3.8 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* сетевыми организациями не проводится работа по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства и согласованию охранных зон с органами Ростехнадзора (Правила установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, утвержденные постановлением Правительства РФ от 24.02.2009 № 160);
* не проводится техническое освидетельствование тепловых энергоустановок с целью выявления потерь топливно-энергетических ресурсов (раздел 2.6 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* отсутствует тепловая изоляция на теплообменных аппаратах, трубопроводах, арматуре на источниках тепловой энергии и центральных тепловых пунктах (разделы 6, 9 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* не выполняется поверка манометров в котельных (пункт 2.9.1 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* не проводится вибродиагностический контроль (мониторинг) вращающихся агрегатов котельных (пункт 5.1.18 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* не выполняется проверка вертикальности дымовых труб геодезическим методом (с помощью теодолита) один раз в 5 лет на котельных (пункт 3.3.14 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* теплообменные аппараты на котельных не подвергаются испытаниям на тепловую производительность не реже одного раза в 5 лет (пункт 10.1.12 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* не проводятся измерения сопротивления изоляции проводов и кабелей сети электрического освещения (не реже 1 раза в 3 года) (пункт 2.12.17 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* оперативная и техническая документация ведется не в полном объеме (пункты 1.8.2, 1.8.9 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* отсутствует журнал учета работ по нарядам и распоряжениям (пункт 1.8.9 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6; пункты 6.6, 7.5 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Минтруда России от 24.07.2013 № 328н);
* отсутствует журнал или картотека дефектов и неполадок на электрооборудовании (пункт 1.8.9 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6.

По итогам проведенных проверок и рассмотрения дел об административных правонарушениях наложено 2018 административных наказаний, в том числе 1799 административных штрафов (694 – на юридических лиц, 1058 – на должностных лиц, 1 – на индивидуального предпринимателя и 46 штрафов на граждан), а также вынесено 219 предупреждений.

Помимо этого, в соответствии со статьей 8\_2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» было выдано 36 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

### Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

Управлением 2019 год проведено 135 мероприятий по контролю и надзору за соблюдением собственниками и эксплуатирующими организациями обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений (далее – ГТС).

Из общего числа проведенных мероприятий 35 (25,9%) – плановых проверок и 47 (34,8%) – внеплановых проверок, а также 53 (39,3%) проверки, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора.

В основном внеплановые проверки проводились в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок, количество которых составило 37 проверок. Также 10 проверок было проведено по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации.

В ходе проверок было выявлено 830 нарушений обязательных требований в области безопасности ГТС.

Основными характерными нарушениями, выявленными при проведении проверок в рамках федерального государственного надзора в области безопасности ГТС, являются:

* разрушение бетона (защитного слоя) в зоне переменного уровня воды (статьи 8, 9, 19 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», пункт 3.1.1 «Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации», утвержденных приказом Минэнерго России от 19.06.2003 № 229);
* наличие непроектной растительности на откосах и гребне земляных плотин, дамб (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»);
* отсутствие разрешения на эксплуатацию ГТС (статьи 10, 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»; пункт 25 Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений от 06.11.1998 № 1303);
* отсутствие инструкций о порядке ведения мониторинга безопасности ГТС хранилищ жидких отходов промышленности (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»);
* отсутствие (несвоевременная корректировка) правил эксплуатации ГТС, согласованных с Ростехнадзором (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»);
* не проведение предаттестационной подготовки и аттестации специалистов, ответственных за ГТС (статьи 9, 9.1 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»; Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное Приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37);
* нарушение сроков представления декларации безопасности ГТС (статьи 8, 9, 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»);
* невыполнение и несогласование в установленном порядке расчета вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии ГТС (статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»; пункт 3 Правил определения величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии гидротехнического сооружения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.12.2001 № 876);
* не проводится преддекларационное обследование ГТС (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»; пункт 7 Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства РФ от 06.11.1998 № 1303);
* несвоевременное устранение нарушений, выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий, т.е. невыполнение предписаний органов государственного надзора (статьи 8, 9, 19 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»).

По итогам проведенных проверок было наложено 52 административных штрафа на должностных лиц и 26 на юридических лиц.

### Федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии)

В отчетный период было проведено 1050 проверок, в том числе 473 (45%) проверки по программе проведения проверок и 577 (55%) проверок по иным основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

Основными видами нарушений обязательных требований, выявленных в рамках федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии), явились:

* несоответствие выполненных работ и применённых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации, не обеспечивается ведение исполнительной документации (статьи 52, 53 Градостроительного кодекса РФ);
* нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий) (статья 52 Градостроительного кодекса РФ; статьи 6 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»);
* нарушение установленного порядка строительства объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию (статьи 51, 55 Градостроительного кодекса РФ);
* неисполнение ранее выданных предписаний (статья 52 Градостроительного кодекса РФ).

По результатам проведенных проверок и выявленным административным правонарушениям наложено 471 административное наказание, в том числе 283 административных штрафа, из которых 253 – на юридических лиц и 30 – на должностных. А также вынесено 187 предупреждений и применен 1 временный запрет деятельности.

Кроме того, должностными лицами Управления было выдано 8 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, в соответствии со статьей 8\_2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

### Федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства

В ходе осуществления государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства за 2019 год должностными лицами Управления было проведено 15 внеплановых проверок в отношении юридических лиц, имеющих статус саморегулируемой организации, плановые проверки на 2019 год не планировались. Из 15 внеплановых проверок 9 проверок в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок и 6 по заявлению (обращению) граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, по информации от органов государственной власти (должностных лиц органа надзора за саморегулируемыми организациями), органов местного самоуправления, национальных объединений саморегулируемых организаций, из средств массовой информации о фактах совершения саморегулируемой организацией и ее должностными лицами действий (бездействий), нарушающих требования Градостроительного кодекса Российской Федерации, других федеральных законов и права членов саморегулируемой организации.

По результатам проведенных Управлением контрольно-надзорных мероприятий установлено, что основными нарушениями обязательных требований, допускаемыми саморегулируемыми организациями, являются:

* несоблюдение требований в части осуществления контроля за деятельностью своих членов (статьи 9, 10 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»; статья 55.9 Градостроительного кодекса РФ);
* нарушение требований информационной открытости (статья 7 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»; статья 55.9 Градостроительного кодекса РФ).

По результатам проведенных проверок наложено 2 административных штрафа на юридических лиц, а также вынесено 1 предупреждение.

### Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц

За отчетный период в судах завершено 375 дел по оспариванию решений, действий (бездействий) Управления и его должностных лиц, в том числе по направлениям федерального государственного контроля (надзора):

* в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности – 235 дел;
* в рамках федерального государственного энергетического надзора и федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности – 98 дел;
* в рамках федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений – 8 дел;
* в рамках федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) – 25 дел;
* в рамках федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства – 9 дел.

В производстве находится 111 дел.

1. **Разъяснение положений законодательства и обязательных требований подзаконных актов**

20 марта 2019 года в соответствии с приоритетной программой «Реформа контрольной и надзорной деятельности» были проведены Публичные обсуждения правоприменительной практики в ходе контрольно-надзорной деятельности Управления при осуществлении государственного надзора за безопасной эксплуатацией лифтов.

Мероприятие прошло в режиме видеоконференцсвязи, с участием структурных подразделений Управления в субъектах Российской Федерации, на территории которых Управление осуществляет свою деятельность.

В Публичных обсуждениях приняли участие:

- прокурор отдела по надзору за исполнением федерального законодательства Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе Исакова Л.И.;

- прокурор отдела по надзору за соблюдением прав и свобод граждан управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Ленинградской области Давыдов К.О.;

- вице-президент Национального Лифтового Союза Прокофьев С.А.;

- начальник отдела государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций ГУ МЧС России по г. Санкт-Петербургу Бухтов Д.С.;

- представитель Государственного пожарного надзора и профилактической работы управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Ленинградской области Чубуклеев К.В.;

- председатель Комитета по малому и среднему предпринимательству Союза промышленников и предпринимателей Ленинградской области

Шкода Е.Г.;

- советник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге Пелевина О.В.;

- начальник инспекционного отдела Комитета государственного - жилищного надзора и контроля Ленинградской области Борзенкова Т.А.;

- председатель Ассоциации ЖСК, ЖК и ТСЖ Санкт-Петербурга Акимова М.Я.;

- начальник отдела строительного контроля за лифтовым оборудованием НО «Фонд – региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» Чумаков П.В.;

- представитель Жилищного комитета Правительства Санкт-Петербурга;

- представители Общественной палаты Ленинградской области;

- представители гражданского и бизнес-сообщества Санкт-Петербурга, Ленинградской, Архангельской, Вологодской, Псковской, Новгородской, Мурманской областей и Республики Карелия. Всего участвовало 243 человека.

Мероприятие было открыто вступительной речью руководителя Управления Давыдова Константина Александровича, ознакомившего участников с программой Публичных обсуждений, и отметившего важность взаимодействия между органами власти всех уровней и общественными организациями.

Начальник отдела по надзору за подъёмными сооружениями Управления Жидков Виктор Афанасьевич выступил с докладом по теме: «Правоприменительная практика контрольно-надзорной деятельности отдела по надзору за подъёмными сооружениями Северо-Западного управления Ростехнадзора при осуществлении государственного надзора за соблюдением требований Технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» за 2018 год». В своем выступлении Жидков Виктор Афанасьевич привел данные о количестве проведенных плановых и внеплановых проверок за 2016-2018 г.г. и количестве выявленных нарушений за указанный период.

Также с докладами по темам: «Анализ аварийности на опасных объектах за 2018 год», «Новая редакция «Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах», «Обзор нарушений при проведении контрольных осмотров лифтов, встречающихся при реализации постановления Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 №743» и «Обзор нарушений при проведении контрольных осмотров поэтажных эскалаторов и подъемных платформ для инвалидов, встречающихся при реализации постановления Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 №743» выступили заместитель начальника отдела по надзору за подъемными сооружениями Козлов Дмитрий Анатольевич, главный государственный инспектор по надзору за подъемными сооружениями Бекетов Владислав Владиславович, главный государственный инспектор отдела по надзору за подъемными сооружениями Кирьянов Вячеслав Игоревич и государственный инспектор отдела по надзору за подъемными сооружениями Гвоздев Всеволод Андреевич. В своих выступлениях докладчики информировали об основных причинах аварий на опасном объекте (лифте), также обратили особое внимание участников на изменения, внесенные в Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденные постановлением Правительства РФ от 24.06.2017 № 743. Кроме того в своих выступлениях докладчики представили данные об основных нарушений обязательных требований, выявленных в ходе проверочных мероприятий, и подробно рассмотрели вопросы организации безопасного использования и содержания лифтового оборудования.

Также прозвучали доклады вице-президента Национального Лифтового Союза Прокофьева Сергея Анатольевича на тему «Об обязательной независимой оценке квалификации для работников лифтовой отрасли, вертикального транспорта и подъемных сооружений», исполнительного директора ООО «ИЦ «Руссэксперт» Горбунова Андрея Алексеевича «Реализация требований Федерального закона от 03.07.2016 № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации», анализ основных ошибок при подготовке и проведении квалификационного экзамена и анализ нарушений требований нормативных документов при проведении оценок соответствия лифтов» и руководителя испытательной лаборатории ООО «ИЦ «Руссэксперт» Морозова Евгения Владимировича «Анализ нарушений требований нормативных документов при проведении оценок соответствия и полного освидетельствования лифтов».

Кроме того на мероприятии прозвучал доклад начальника отдела по вопросам государственной службы, кадровой политики и защиты государственной тайны Управления Датта Оксаны Анатольевны на тему «Ответственность сторон, участвующих в противоправных действиях».

19 июня 2019 года Публичные обсуждения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления при осуществлении государственного надзора за безопасностью ведения горных работ были проведены в г. Мурманске.

Мероприятие прошло в режиме видеоконференцсвязи, с участием структурных подразделений Управления в субъектах Российской Федерации, на территории которых Управление осуществляет свою деятельность.

В Публичных обсуждениях приняли участие:

- прокурор отдела по надзору за соблюдением федерального законодательства Прокуратуры Мурманской области Починкова Е.В.;

- врио заместителя начальника Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Мурманской области Любимов В.А.;

- вице-президент Союза «Торгово-промышленная палата Мурманской области» Ильин А.Э.;

- представители Министерства промышленности и предпринимательства Мурманской области;

- представители Комитета по обеспечению безопасности населения Мурманской области;

- представители крупных горнодобывающих предприятий Мурманской области;

- представители гражданского и бизнес-сообщества Санкт-Петербурга, Ленинградской, Архангельской, Мурманской, Вологодской, Псковской, Новгородской, Калининградской областей и Республики Карелия. Всего в проведении публичных слушаний приняли участие 205 человек.

Публичные обсуждения были открыты вступительной речью руководителя Управления Давыдова Константина Александровича, ознакомившего участников с программой слушаний, а также поздравившего участников с 300-летием учреждения системы российского горного и промышленного надзора.

Начальник отдела надзора за безопасностью ведения горных работ по Мурманской области Управления Ольшанский Владимир Александрович выступил с докладом по теме: «Правоприменительная практика Северо-Западного управления Ростехнадзора на территории Мурманской области при осуществлении государственного горного надзора за 2018 год и за I-й квартал 2019 года». В своем выступлении Владимир Александрович привел данные о количестве проведенных проверок за 2018 год и за первый квартал 2019 года, обратил особое внимание участников на перечень наиболее распространенных нарушений обязательных требований, выявляемых инспекторским составом Управления в ходе проверочных мероприятий. Также Владимир Александрович напомнил об изменениях, внесенных в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденные приказом Ростехнадзораот 11.12.2013 № 599, вступившими в силу 17 марта текущего года.

Также прозвучали доклады:

- главного государственного инспектора отдела надзора за безопасностью ведения горных работ по Мурманской области Управления Вергелес Александра Олеговича: «Осуществление постоянного государственного надзора на подземных рудниках «Карнасурт», «Кировский», «Расвумчорр» и «Рудник с подземным способом разработки (Олений ручей)»;

- начальника отдела надзора за безопасностью ведения горных работ по Мурманской области Управления Ольшанского Владимира Александровича: «Анализ аварийности и травматизма за 2018 год на горно-добывающих предприятиях Мурманской области»;

- главного государственного инспектора отдела надзора за безопасностью ведения горных работ по Мурманской области Управления Мерзликина Игоря Александровича: «Контрольно-надзорная деятельность при строительстве объектов на горно-добывающих предприятиях за 2018 год».

В тоже время прозвучали доклады заместителя главного инженера – главный обогатитель Кировского филиала АО «Апатит» Калугина Александра Ивановича «Новейшие технологии крепления горных выработок на подземных рудниках АО «Апатит», главного геолога АО «Ковдорский ГОК» Сохарева Виктора Александровича «Внедрение дистанционного контроля за устойчивостью бортов карьера на открытых горных работах на Ковдорском горно-обогатительном комбинате» и директора ООО «РСЗ МАЦ» Левченко Алексея Михайловича «Этапы внедрения независимой оценки квалификации персонала, выполняющего сварочные работы, в рамках исполнения федерального закона № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».

Кроме того на мероприятии прозвучал доклад начальника отдела по вопросам государственной службы, кадровой политики и защиты государственной тайны Управления Датта Оксаны Анатольевны по теме: «Ответственность сторон, участвующих в противоправных действиях».

10 сентября 2019 года были проведены Публичные обсуждения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления в рамках осуществления федерального государственного энергетического надзора, в т.ч. задач по подготовке к прохождению осенне-зимнего периода 2019-2020 годов.

Как и прежде, мероприятие прошло в режиме видеоконференцсвязи, с участием структурных подразделений Управления в субъектах Российской Федерации, на территории которых Управление осуществляет свою деятельность.

В Публичных обсуждениях приняли участие:

- начальник отдела по надзору за гидроэлектростанциями и гидротехническими сооружениями Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Пименов В.И.;

- начальник Аппарата вице-губернатора Санкт-Петербурга (Шаскольского М.А.) Магазинов Г.Г.;

- прокурор отдела по надзору за исполнением федерального законодательства Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе Данилова В.В.;

- прокурор отдела по надзору за исполнением федерального законодательства Прокуратуры Ленинградской области Завацкий И.В.;

- заместитель председателя Комитета по энергетике и инженерному обеспечению Комаров И.Ю.;

- заместитель председателя Комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области Белов А.Ю.;

- первый заместитель председателя Комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области Аминяков С.В.;

- председатель Общественной палаты Ленинградской области Трусов Ю.В.;

- исполнительный вице-президент Союза промышленников и предпринимателей Санкт-Петербурга Медведев А.И.;

- советник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге Антонов И.В.;

- представители Жилищного комитета;

- представители Главного управления МЧС России по городу Санкт-Петербургу;

-представители Главного управления МЧС России по Ленинградской области;

- представители Санкт-Петербургской торгово-промышленной палаты;

- представители Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области;

- представители гражданского и бизнес-сообществаСанкт-Петербурга, Ленинградской, Архангельской, Мурманской, Вологодской, Псковской, Новгородской, Калининградской областей и Республики Карелия.

Мероприятие было открыто вступительной речью руководителя Управления Давыдова Константина Александровича, ознакомившего участников с программой слушаний, и отметившего важность взаимодействия между органами власти всех уровней и общественными организациями.

Начальник отдела по государственному энергетическому надзору Управления Синицын Сергей Львович выступил с докладом по теме: «Правоприменительная практика контрольно-надзорной деятельности отдела по государственному энергетическому надзору Северо-Западного управления Ростехнадзора. Обзор результатов проверок субъектов электроэнергетики, проведенных в 2018 году и в 1-м полугодии 2019 года». В своем выступлении Сергей Львович привел данные о количестве проведенных проверок в ходе подготовки объектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2018-2019 гг., рассмотрел перечень основных нарушений обязательных требований, выявленных за указанный период, а также информировал о проверках проведенных в ходе подготовки объектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2019-2020 гг. с июля по октябрь 2019 года.

Также с докладом по теме: «Правоприменительная практика контрольно-надзорной деятельности отдела по государственному энергетическому надзору за электроустановками потребителей Северо-Западного управления Ростехнадзора. Обзор результатов проверок потребителей электрической энергии, проведенных в 2018 году и в 1-м полугодии 2019 года» выступил начальник отдела по государственному энергетическому надзору за электроустановками потребителей Управления Хренов Владимир Владимирович. Докладчик в своем выступлении подробно рассмотрел перечень наиболее распространенных нарушений обязательных требований, выявляемых инспекторским составом Управления в ходе проверочных мероприятий.

Прозвучал доклад начальника отдела по надзору за тепловыми энергоустановками и энергосбережения Управления Чмуля Валерия Николаевича: «О проверке готовности муниципальных образований и предприятий электро- и теплоэнергетики к прохождению осенне-зимнего периода 2019-2020 гг.». В своем выступлении Валерий Николаевич информировал о работе Отдела по проверке готовности энергоснабжающих организаций, муниципальных образований к прохождению осенне-зимнего периода 2019-2020 гг.: проведении внеплановых выездных проверок энергоснабжающих организаций, участии в работе комиссий муниципальных образований по оценке готовности энергоснабжающих организаций к отопительному периоду, проверки готовности муниципальных образований к прохождению осенне-зимнего периода 2019-2020 гг.

Начальник отдела по государственному надзору за безопасностью гидротехнических сооружений Управления Бегеза Валерий Васильевич выступил с докладом по теме: «О законодательных основах осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений для оценки готовности к работе в осенне-зимний период». В своем выступлении Валерий Васильевич подробно рассмотрел вопрос безопасности ГТС, а также информировал присутствующих о проводимых мероприятиях по проверке готовности гидротехнических сооружений к работе в осенне-зимний период.

Заместитель генерального директора – главный инженер ПАО «ТГК-1» Воробьев Алексей Иосифович выступил с докладом на тему «О внедрении дистанционного контроля за работой оборудования энергетических объектов ПАО «ТГК-1». Алексей Иосифович в своем выступлении рассказал о результатах внедрения электронной системы «Обходы», позволяющей контролировать параметры работы оборудования и отмечать возникающие дефекты, на тепловых электрических станциях в 4 субъектах Российской Федерации: в Санкт-Петербурге, Ленинградской и Мурманской областях, а также в Республике Карелия.

Также прозвучал доклад начальника отдела по вопросам государственной службы, кадровой политики и защиты государственной тайны Управления Датта Оксаны Анатольевны по теме: «Ответственность сторон, участвующих в противоправных действиях».

Кроме того на мероприятии выступил начальник отдела по надзору за гидроэлектростанциями и гидротехническими сооружениями Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Пименов Владимир Иванович. В своем выступлении Владимир Иванович обратил особое внимание участников на переход с 1 января 2021 года на новую законодательную базу, а также положительно отметил работу ПАО «ТГК-1» над созданием и внедрением электронной системой «Обходы».

В декабре 2019 года были проведены Публичные обсуждения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления в рамках осуществления надзора за объектами в химической, нефтехимической, нефтеперерабатывающей, металлургической промышленности и на предприятиях оборонно-промышленного комплекса.

Мероприятие прошло в режиме видеоконференцсвязи, с участием структурных подразделений Управления в субъектах Российской Федерации, на территории которых Управление осуществляет свою деятельность.

В Публичных обсуждениях приняли участие:

- прокурор отдела по надзору за исполнением федерального законодательства Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе Платонова Т.Н.;

- старший прокурор отдела по надзору за исполнением федерального законодательства в сфере экономики и экологии Прокуратуры Ленинградской области Цветков С.В.;

- директор ФБУ «НТЦ Энергобезопасность» Каныгин П.С.;

- первый заместитель начальника Гостехнадзора Санкт-Петербурга Шабров Н.Л.;

- председатель Общественной палаты Ленинградской области Трусов Ю.В.;

- председатель Комитета по экологии, промышленной и технологической безопасности Союза промышленников и предпринимателей Санкт-Петербурга Гордышевский С.М.;

- представители Главного управления МЧС России по Ленинградской области;

- представители Комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области;

- представители гражданского и бизнес-сообщества Санкт-Петербурга, Ленинградской, Архангельской, Мурманской, Вологодской, Псковской, Новгородской, Калининградской областей и Республики Карелия. Всего в проведении публичных слушаний приняли участие 246 человек.

Мероприятие было открыто вступительной речью руководителя Управления Давыдова Константина Александровича.

В ходе мероприятия также выступил заместитель руководителя Управления Капаев Алексей Анатольевич, ознакомивший участников с программой слушаний, и отметивший важность взаимодействия между органами власти всех уровней и общественными организациями.

Начальник отдела по надзору за взрывоопасными и химически опасными объектами в химической, нефтехимической, нефтеперерабатывающей и металлургической промышленности Управления Ямалетдинова Зинфира Амировна выступила с докладом по теме: «Правоприменительная практика и соблюдение обязательных требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах в химической, нефтехимической, нефтеперерабатывающей и металлургической промышленности по Северо-Западному управлению Ростехнадзора по итогам 2019 года. Анализ аварий и инцидентов на опасных производственных объектах за период 2015-2019 гг.». В своем выступлении Ямалетдинова Зинфира Амировна привела статистические данные по количеству опасных производственных объектов, расположенных на территории Северо-Западного федерального округа, также привела данные сравнительного анализа деятельности за 9 месяцев 2018 года и за аналогичный период 2019 года. Особое внимание участников Ямалетдинова З.А. обратила на статистику аварийности и несчастных случаев за последние 5 лет, на поднадзорных Управлению объектах.

С докладами по темам: «Часто встречающиеся нарушения, выявляемые инспекторским составом отдела в ходе контрольно-надзорной деятельности. Новое в законодательстве» и «Правоприменительная практика и соблюдение обязательных требований промышленной безопасности в металлургической промышленности по итогам 2019 года», выступили заместитель начальника отдела по надзору за взрывоопасными и химически опасными объектами в химической, нефтехимической, нефтеперерабатывающей и металлургической промышленности Управления Бухарина Дарья Николаевна и главный государственный инспектор отдела по надзору за взрывоопасными и химически опасными объектами в химической, нефтехимической, нефтеперерабатывающей и металлургической промышленности Управления Лащенко Денис Вадимович. В своих выступлениях докладчики обратили особое внимание участников на перечень наиболее распространённых нарушений обязательных требований, выявляемых инспекторским составом Управления в ходе проверочных мероприятий. Кроме того, Денис Вадимович акцентировал внимание участников на статистике аварий и несчастных случаев, произошедших с 2015 по 2019 год на поднадзорных Управлению объектах металлургического комплекса, и причинах приводящих к ним.

Директор ФБУ «НТЦ Энергобезопасность» Каныгин Петр Сергеевич выступил с докладом на тему «Система прогнозирования последствий аварий с участием опасных веществ «ЛОТ». Петр Сергеевич в своем выступлении рассмотрел вопрос о необходимости применения систем прогнозирования на опасных производственных объектах, перечислил основные преимущества Комплекса «ЛОТ» по сравнению с другими программными продуктами в области прогнозирования последствий аварий.

Также прозвучал доклад начальника управления охраны труда и промышленной безопасности ООО «ПГ «Фосфорит» Леонтьева Сергея Валерьевича: «Вопросы осуществления федерального государственного санитарно - эпидемиологического надзора в рамках государственного строительного надзора». В своем выступлении Сергей Валерьевич рассказал об организации и осуществлении производственного контроля на предприятии, о внедрении систем управления промышленной безопасностью, о мероприятиях по повышению уровня безопасности опасных производственных объектов, эксплуатационного и обслуживающего персонала.

С докладом на тему: «Вопросы практики надзорной деятельности в отношении производств оборонно-промышленного комплекса и отрасли обычных вооружений, боеприпасов и спецхимии» выступила начальник отдела по надзору за взрывоопасными объектами переработки растительного сырья, проектированием опасных производственных объектов химической, нефтехимической, нефтеперерабатывающей промышленности и изготовлением оборудования для данных объектов Управления Гурко Оксана Викторовна. В своем выступлении Оксана Викторовна привела данные о количестве аварии, произошедшие на опасных производственных объектах предприятий оборонно-промышленного комплекса в 2019 году, рассмотрела перечень основных нарушений обязательных требований, выявляемых инспекторским составом Управления в ходе проверочных мероприятий, и сравнила показатели надзорной деятельности за 2017, 2018 и 10 месяцев 2019 года.

Также прозвучали доклады заместитель директора технического по охране труда, промышленной и экологической безопасности ООО «КИНЕФ» Казакова Алексея Владимирович на тему «Современные методы и внедрения, обеспечивающие снижение риска аварий и травматизма на ООО «КИНЕФ» и технического директора АО «СПИК СЗМА» Индык Юрия Дмитриевича на тему «Риск-ориентированный подход при создании системы противоаварийной защиты».

Кроме того на мероприятии выступила начальник отдела по вопросам государственной службы, кадровой политики и защиты государственной тайны Управления Датта Оксана Анатольевна с докладом «Ответственность сторон, участвующих в противоправных действиях».

В ходе всех мероприятий в президиум поступило большое количество вопросов, на которые участники обсуждений получили развернутые ответы.

Подробная информация о проведенных мероприятиях размещена на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В отчетном периоде должностными лицами Управления на постоянной основе проводилось информирование специалистов поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, как в устной форме, так и путем подготовки мотивированных ответов на поступающие обращения.

В целях предотвращения нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в рамках методической работы проводятся совещания и иные публичные мероприятия, посвященные вопросам безопасного ведения работ, предупреждению нарушений, аварийности и травматизма на поднадзорных объектах.

На территории Новгородской области 22 января 2019 года было проведено совещание с поднадзорными организациями по вопросу о порядке ввода в эксплуатацию грузоподъемных сооружений (лифтов) в жилых домах.

23 января 2019 года было проведено совещание по вопросу порядка эксплуатации газовых сетей, находящихся в муниципальной собственности.

Также 29 января 2019 года было проведено совещание под председательством заместителя губернатора Администрация Новгородской области по теме: «О проведении на территории Новгородской области административной реформы осуществления контрольно-надзорной деятельности».

В феврале и мае 2019 года на территории Новгородской области должностные лица Управления приняли участие на заседании Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности. В ходе ее работы были рассмотрены следующие вопросы:

«О подготовке к проведению мероприятий по защите населения и территорий области в период прохождения весеннего половодья»;

«О бесхозяйных ГТС Новгородской области»;

«О мерах по обеспечению пожарной безопасности области в пожароопасный период 2019 года»;

«Об утверждении перечня потенциально опасных объектов, расположенных на территории Новгорода»;

«О мерах по обеспечению пожарной безопасности области в пожароопасный период 2019 года»;

«Об организации в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Северо-Западного федерального округа, работы по предупреждению и ликвидации в 2019 году природных чрезвычайных ситуаций, обусловленных весенним паводком и лесными пожарами».

27 марта 2019 года должностные лица Управления приняли участие в семинаре-совещании с представителями газоснабжающих организаций и органов исполнительной власти Новгородской области по вопросам, связанным с выполнением программы развития газоснабжения и газификацией Новгородской области, итогах и задачах по данному направлению деятельности.

Кроме того, 28 марта 2019 года на территории Новгородской области был проведен семинар по охране труда организованный Новгородским институтом переподготовки и повышения квалификации руководящих кадров и специалистов агропромышленного комплекса по теме: «Содержание и порядок применения проверочных листов ГИТ: основания для проведения проверок. Проверки Ростехнадзора: объекты и основания для проведения проверок»; «Практика и сложные вопросы расследования несчастного случая: Разъяснения сложных моментов проведения расследования несчастных случаев. Обязательные материалы, включаемые в итоговый пакет по завершению расследования».

В апреле и октябре должностные лица Управления приняли участие в заседании Комиссии по проведению административной реформы в Новгородской области под председательством первого заместителя губернатора Новгородской области по темам: «Об итогах осуществления контрольно-надзорной деятельности за 2018 год в Северо-Западном управлении Ростехнадзора», «Об оценке влияния деятельности территориальных органов, федеральных органов исполнительной власти на состояние инвестиционного климата в регионе»; «О запуске механизма «регуляторной гильотины»; «О выполнении мероприятий целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» региональными органами контроля»; «О методике проведения оценки влияния деятельности территориальных органов, федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), на состояние инвестиционного климата в Новгородской области».

Кроме того, должностные лица Управления приняли участие в заседаниях областной межведомственной комиссии по обеспечению прав детей на отдых и оздоровление по вопросам: «О подготовке к летней оздоровительной компании 2019 года на территории Новгородской области»; «О ходе подготовки летних оздоровительных учреждений к летней компании 2019 года»; «Обеспечение безопасности мест отдыха детей».

30 мая должностные лица Управления приняли участие в семинаре-совещании, проведенном Союзом «Новгородская торгово-промышленная палата» по вопросу соблюдения требований промышленной безопасности на территории Новгородской области.

Также в мае были проведены совещания межведомственных комиссий по подготовке и проведению отопительного периода 2019/2020 года.

18 июля и 30 сентября 2019 должностные лица Управления приняли участие в заседаниях Совета при Губернаторе Новгородской области по улучшению инвестиционного климата.

В сентябре на территории Новгородской области было проведено совещание с поднадзорными организациями по теме: «О соблюдении требований юридическими лицами нормативных правовых актов, норм и правил в области промышленной безопасности, в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения в части приемки построенных объектов в эксплуатацию».

13 сентября 2019 должностные лица Управления приняли участие в Ежегодном производственном совещании проводимом Правительством Новгородской области по реализации Программы проведения ежегодного производственного совещания по вопросам развития промышленности в рамках федерального проекта «Локомотивы роста».

Также 18 сентября 2019 года должностные лица Управления приняли участие в совещании под председательством заместителя губернатора Новгородской области Дронова А.В. по вопросу безопасной эксплуатации Горнишенского ГТС.

26 сентября 2019 должностные лица Управления приняли участие в совещании, проводимом ООО Тепловая компания «Новгородская» по вопросу подготовки объектов теплоэнергетики к осенне-зимнему периоду 2019-2020 годов.

Кроме того, 20 сентября 2019 должностные лица Управления приняли участие в заседании межведомственной рабочей группы по противодействию распространению правонарушений в жилищно-коммунальной сфере под председательством прокурора Новгородской области по вопросам «Анализ состояния законности при подготовке и проведении отопительного периода 2019-2020 гг. на территории Новгородской области», «Анализ работы по выявлению преступлений в сфере ЖКХ и состояния при расследовании уголовных дел данной категории».

В сентябре на территории Новгородской области проведено совещание с поднадзорными организациями по вопросу реализации пункта 3 Перечня поручений по итогам совещания у Президента Российской Федерации от 23.07.2019 № Пр-1430 по вопросу проведения инвентаризации гидротехнических сооружений.

В октябре 2019 должностные лица Управления приняли участие в заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Новгородской области по теме: «О мерах по обеспечению жизнедеятельности населения Новгородской области в связи прохождением 27.10.2019 комплекса опасных явлений погоды».

07 ноября 2019 должностные лица Управления приняли участие в заседании Межведомственной рабочей группы по регулированию режимов работы каскада водохранилищ в Окуловском и Валдайском районах Новгородской области.

Кроме того, 13 ноября 2019 должностные лица Управления на территории Новгородской области приняли участие в совещании с представителями Ассоциации СРО СНО «Стройбизнесинвест» и Ассоциации СРО «Гильдия проектировщиков Новгородской области» по вопросу порядка прохождения аттестации в сфере промышленной безопасности.

Также 19 декабря 2019 на территории Новгородской области должностные лица Управления приняли участие в семинаре-совещании проводимом АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» по вопросу порядка ввода в эксплуатацию газопроводов в соответствии с требованиями, установленными Техническим регламентом о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.102010 № 870.

В декабре на территории Архангельской области по инициативе Управления должностные лица Управления приняли участие в совещании по вопросу обеспечения безопасности на объектах, строительство которых осуществляется с применением грузовых кранов.

На территории Республики Карелия, при проведении проверочных мероприятий на ООО «Корунд», ОАО «Порфирит», ООО «Другорецкое», ООО «Карелприродресурс», АО «БОНИ-Инвест», ООО «ЕВРОСТРОЙГРУПП-ДИАБАЗ», ООО «Прионежская горная компания», ООО «КАРЕЛКАМЕНЬ», АО «Карьер «Коккомяки» прошли «круглые столы» с участием руководителей и специалистов предприятий по планам и схемам развития горных работ в части подготовки, содержания и оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами по видам полезных ископаемых. Должностными лицами Управления проводились разъяснения по графикам рассмотрения планов и схем развития горных работ, решения о согласовании либо об отказе в согласовании планов и схем развития горных работ и по требованию оформления горноотводной документации.

На территории Вологодской области были проведены «круглые столы» с руководителями и специалистами АО «Апатит» и ПАО «Северсталь» по вопросам изменения законодательства в области промышленной безопасности и противодействия коррупции.

Ежемесячно проводится анализ несчастных случаев, произошедших на электроустановках организаций, поднадзорных органам Ростехнадзора. Данные сведения доводятся до представителей поднадзорных организаций, для планирования и проведения мероприятий по совершенствованию работы на предприятиях, направленной на предупреждение и профилактику несчастных случаев от воздействия электрического тока.

Представителям поднадзорных предприятий была доведена информация о предстоящей работе по готовности к весеннему половодью и паводку 2019 года, а также о необходимости проведения декларирования гидротехнических сооружений.

Кроме того, в ходе проведенных плановых и внеплановых проверок, инспекторским составом Управления проводятся методические консультационные мероприятия с ответственными представителями проверяемых организаций по обсуждению результатов проверок и проведению профилактических мероприятий, направленных на предотвращение выявленных нарушений в будущем.

В случае аварий после технического расследования их причин проводятся совещания с участием лиц, виновных в произошедшей аварии, на которых рассматриваются материалы технического расследования и предлагаемые меры по предупреждению аварийности и травматизма.

Также введено в практику направление уведомлений (информационных писем) об изменениях действующего законодательства в адрес поднадзорных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Вся необходимая информация для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о требованиях действующего законодательства размещена на официальном сайте Управления. В связи с выходом новых нормативных правовых документов, размещенная на сайте Управления информация оперативно обновляется.

На постоянной основе проводится информирование организаций, эксплуатирующих поднадзорные объекты, путем разъяснений посредством телефонной связи и направлением соответствующих писем по следующим вопросам:

- об аварийности на ОПО;

- об анализе аварийности в электроэнергетике;

- об анализе несчастных случаев на энергоустановках;

- о недопустимости нарушений при регистрации аварий, групповых и смертельных несчастных случаев;

- об аварийности и травматизме на взрывопожароопасных объектах горного надзора;

- о росте травматизма на подконтрольных объектах горнодобывающей отрасли промышленности;

- о внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.12.2013 № 559;

- об исполнении требования статьи 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

- о необходимости соблюдения требований промышленной безопасности в части своевременного представления отчетов об осуществлении производственного контроля.

В тоже время Управление использует в работе предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Что позволяет наиболее эффективно реализовать мероприятия по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в рамках организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, и не допустить в дальнейшем возникновение таких нарушений.

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**